

СТРАТЕГИЯ развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области на период до 2030 года

1. Общие положения и современное состояние некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области

Стратегия развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) – это целостная система, включающая в себя цели, задачи, приоритетные направления и механизмы реализации развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области на период до 2030 года с учетом принятых и разрабатываемых программ и мероприятий, касающихся отрасли некоммерческого сектора, принимаемых на разных уровнях управления.

В связи с этим в Стратегии:

проанализировано текущее положение региона в сфере развития некоммерческого негосударственного сектора, дана оценка сложившимся тенденциям его развития;

определены приоритеты развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области, достижение которых позволит решить текущие проблемы отрасли, а также сформировать устойчивую основу для ее дальнейшего развития;

определены целевые индикаторы и разработан механизм реализации целей и задач развития некоммерческого негосударственного сектора региона.

Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пунктом 16 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; законодательством Ростовской области в сфере некоммерческого негосударственного сектора, в том числе с Областным законом от 10.11.2010 № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», Стратегией социально-

экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864.

Стратегия является основой для организации практической работы с некоммерческими негосударственными организациями, государственными и муниципальными организациями, органами местного самоуправления на территории Ростовской области.

Развитие некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области строится на системе формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для эффективного функционирования некоммерческих негосударственных организаций, для развития их потенциала в интересах Ростовской области и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие региона.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Ростовской области осуществляется на основе следующих основных принципов:

- 1) гласности;
- 2) сотрудничества органов государственной власти Ростовской области и социально ориентированных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики Ростовской области в сфере социально-экономического развития;
- 3) признания, соблюдения и защиты прав социально ориентированных некоммерческих организаций, невмешательства органов государственной власти Ростовской области в их деятельность, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 4) контроля со стороны органов государственной власти Ростовской области за целевым и рациональным использованием средств областного бюджета, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям.

Развитие некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии институтов гражданского общества.

Настоящая Стратегия ориентирована преимущественно на некоммерческие негосударственные организации, зарегистрированные на территории Ростовской области.

2. Оценка положения некоммерческого негосударственного сектора Ростовской области и перспектив его развития

2.1. Векторы развития некоммерческого негосударственного сектора Ростовской области.

Актуальность Стратегии определяется ключевыми трендами становления институтов гражданского общества, в том числе СО НКО, определяющими векторы развития некоммерческого негосударственного сектора в общефедеральном контексте:

возрастанием роли общественных инициатив и СО НКО в решении задач государственной социальной политики и достижении приоритетов развития, в контексте глобальных вызовов, в том числе на муниципальном уровне;

значимостью развития эффективного общественно-государственного взаимодействия, укрепления доверия власти и общества, усиления общественной консолидации и социальной сплоченности;

необходимостью сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе таких как гражданственность, служение Отечеству, гуманизм, милосердие, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение и привлечения институтов гражданского общества к сохранению и укреплению традиционных российских духовно- нравственных ценностей;

необходимостью осуществления комплекса мер по поддержке СО НКО и их участия в выработке государственной политики в долгосрочной перспективе (включая меры финансовой, информационной, имущественной, образовательной и иной поддержки в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), поддержки благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства);

развитием системы нормативно-правового регулирования деятельности СО НКО;

ростом объемов государственной финансовой поддержки СО НКО на федеральном и региональном уровнях;

усилением внимания к развитию потенциала некоммерческого сектора, в том числе в контексте рейтинга Общественной палаты Российской Федерации «Регион НКО».

По состоянию на 12 ноября 2025 года по данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации в Ростовской области зарегистрировано 4516 НКО, в том числе 51 НКО – исполнителей общественно-полезных услуг.

В реестр поставщиков социальных услуг Ростовской области в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесено 74 негосударственных организаций.

По результатам расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2024 год (рейтинг Минэкономразвития Российской Федерации) 2, Ростовская область вошла в группу регионов со средним уровнем заняла 46 место (в 2023 – 48, в 2022 – 49).

Таблица 1

Динамика результатов расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

	Место в рейтинге 2022 год	Место в рейтинге 2023 год	Место в рейтинге 2024 год	Динамика 2022-2024 годов
1	2	3	4	5
Ростовская области	49	48	46	+3

В региональном рейтинге Общественной палаты Российской Федерации «Регион НКО» в 2025 году Ростовская область заняла 30 место, поднявшись в рейтинге за год (с 2022 года) на 13 позиций.

Таблица 2

Динамика показателей Ростовской области в рейтинге «Регион НКО»

Ростовская область	Рейт.балл 2023 год	Рейт.балл 2024 год	Рейт.балл 2025 год	Динамика 2023-2025 годов
1	2	3	4	5
Экономическая значимость СО НКО	1,40	1,28	1,64	+0,24
Устойчивость существования СО НКО	3,81	4,27	3,87	+0,06
Активность деятельности СО НКО	3,23	4,09	3,61	+0,38
Поддержка СО НКО регионом	1,75	2,14	2,53	+0,78
Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО	4,85	3,89	3,56	-1,29
Медиаактивность СО НКО	3,32	3,16	1,90	-1,42
Результаты экспертного опроса	2,89	2,37	3,10	+0,21
Социальная значимость СО НКО	3,64	3,30	3,82	+0,18

Ежегодно на протяжении последних 3 лет на территории Ростовской области проводятся социологические исследования с целью изучения общественного мнения о деятельности институтов гражданского общества в Ростовской области. По результатам 2025 года установлено следующее:

1. Термин «некоммерческие организации» преимущественно знаком жителям области. Целесообразность существования НКО в общественном сознании определяется наличием пользы для общества и в меньшей степени – как признак развития гражданского общества. Формирование разнообразных форм и типов некоммерческих организаций является отражением в значительной

мере инициативы снизу. Их деятельность является важной составляющей гибкого общественного самоуправления. НКО выполняют востребованную обществом работу, организация которой превышает возможности властных органов.

2. Деятельность некоммерческих организаций, прежде всего, связывается с практической помощью населению в виде правовой помощи и социальной поддержки. По данным исследования ВЦИОМ, 42% жителей области оказывали за прошедший год помощь другим людям на безвозмездной основе, а среди активистов НКО таковых оказалось 96%. Причем 15% всех опрошенных и 52% активистов НКО указали, что помощь оказывали на регулярной основе. По данным социологических исследований 2024-2025 гг., для более 60% жителей Ростовской области те или иные направления деятельности НКО являются востребованными.

3. Вследствие того, что деятельность некоммерческих организаций представляется обществу как социально ориентированная и полезная, в числе основных источников финансирования их деятельности, по мнению населения, в том числе активистов НКО, должны быть гранты и субсидии от российского государства, пожертвования частных лиц и коммерческих организаций.

4. Большое значение имеют субсидии некоммерческим организациям, выдаваемые в рамках грантов Губернатора Ростовской области. Наиболее важными направлениями грантовой поддержки в деятельности НКО жители Донского региона и активисты НКО в 2025 году сочли следующие: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; патриотическое воспитание граждан; поддержка детских и молодежных инициатив, развитие добровольчества и волонтерства; охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни; охрана окружающей среды и защита животных; укрепление института семьи и семейных ценностей.

5. Абсолютное большинство членов и волонтеров некоммерческих организаций Ростовской области (62%) оценили в 2025 году взаимоотношения НКО региона и органов власти различных уровней как партнерские.

6. Общественная палата Ростовской области – современный орган общественно-политической жизни Донского региона. Общественные палаты (общероссийская и региональные) также позволяют расширить и сделать более гибкой систему прямой и обратной связи власти и общества.

7. Относительное большинство респондентов признает необходимость создания и функционирования Общественной палаты, курирующей доведение общественной информации до соответствующих органов власти, согласование и гармонизацию интересов власти и общества. Значительная часть населения осознает необходимость того, чтобы их интересы находили адекватное выражение и доводились до сведения властей различных уровней.

8. Динамика большинства показателей общественного мнения о деятельности НКО и Общественной палаты Ростовской области незначительна. Общественное мнение о деятельности НКО и Общественной палаты Ростовской области, как действенных механизмов коммуникации общества и органов региональной власти, продолжает процесс формирования.

Деятельность НКО и Общественной палаты нуждается в эффективной информационной поддержке.

9. Правительство Ростовской области, министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области поддерживают эффективное взаимодействие с НКО и Общественной палатой Ростовской области. Государственной программой Ростовской области «Региональная политика» (постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 641) утвержден индикатор «доля граждан, позитивно оценивающих деятельность институтов гражданского общества». Показатель соответствует средней величине доли граждан, признающих необходимость развития таких ключевых институтов гражданского общества как некоммерческие организации (70%) и Общественная палата (43%). Таким образом, доля граждан, положительно оценивающих деятельность институтов гражданского общества, в 2025 году составила 56,5%. Достигнутый в 2025 году показатель заметно превзошел запланированный Государственной программой «Региональная политика» индикатор (44,7%).

При этом респондентами выявлены следующие проблемы:

формальные и несистемные взаимоотношения с региональными и местными органами власти;

несистемная поддержка некоммерческого сектора;

недостаточное развитие добровольчества;

средняя оценка доверия к институтам региональной власти и органам местного самоуправления;

Исследование проведено 15 – 18 марта 2025 года методом личных формализованных интервью по заранее разработанной анкете. Выборка исследования репрезентативна по полу, возрасту, типу территории проживания, уровню образования респондентов. Уровень погрешности составляет 2,2%. Выборка опроса – 2000 респондентов.

2.2. Нормативные правовые акты в области реализации поддержки СО НКО на территории Ростовской области.

Областной закон от 10.11.2010 № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» (с изменениями);

Областной закон от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

постановление Правительства Ростовской области от 21.01.2020 № 37 «О порядке предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта»;

постановление Правительства Ростовской области от 26.04.2012 № 315 «Об утверждении Положения о порядке предоставления поддержки региональным и местным национально-культурным автономиям»;

постановление Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 641 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому»;

постановление Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 820 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

постановление Правительства Ростовской области от 06.10.2017 № 691 «Об организации в Ростовской области комплексной реабилитации и ресоциализации граждан, больных наркоманией и прошедших лечение от наркомании с использованием сертификата»;

постановление Правительства Ростовской области от 16.05.2022 № 410 «О порядке предоставления субсидий частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат для финансового обеспечения получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»

постановление Правительства Ростовской области от 16.05.2022 № 403 «О Порядке предоставления субсидии частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на организацию бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования»;

постановление Правительства Ростовской области от 29.03.2012 № 233 «О порядке предоставления субсидий молодежным и детским общественным объединениям, входящим в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой»;

постановление Правительства Ростовской области от 22.12.2011 № 264 «О порядке предоставления субсидий студенческим отрядам в Ростовской области на возмещение затрат по оплате проезда членов студенческих отрядов к месту работы и обратно, а также на дополнительное обучение членов студенческих отрядов по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде»;

постановление Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 611 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям на возмещение части затрат по расходам, связанным с участием команд Клуба Веселых и Находчивых и их болельщиков в телевизионных, центральных, межрегиональных, региональных, официальных лигах Клуба Веселых и Находчивых телевизионного творческого объединения «Александр Масляков и компания», Международном фестивале команд КВН «КиВиН»;

постановление Правительства Ростовской области от 08.04.2024 № 255 «О Порядке проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания информационной поддержки в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечении их функционирования путем использования

федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

3. Современная модель некоммерческого негосударственного сектора Ростовской области и перспектив его развития

3.1. Стратегическая цель и задачи развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области.

Стратегической целью развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области является повышение качества жизни и социальной устойчивости Ростовской области за счет развития инфраструктуры гражданского общества.

Стратегия направлена на создание условий для долгосрочного целенаправленного устойчивого развития СО НКО Ростовской области в контексте решения задач развития некоммерческого сектора.

Задачами развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области являются:

1) увеличение количества и объема ресурсов, доступных СО НКО для решения социальных задач, включает, в том числе:

- системное взаимодействие с бизнес-сообществом и СО НКО для совместной реализации социальных проектов на территории Ростовской области;

- рассмотрение вопроса о разработке методических рекомендаций для создания условий развития инфраструктуры поддержки СО НКО в муниципальных образованиях.

2) укрепление роли СО НКО региона как надежных партнеров органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления Ростовской области в решении задач по развитию некоммерческого сектора, включает, в том числе:

- развитие совещательных органов и площадок взаимодействия для развития сотрудничества между СО НКО;

- автоматизацию процессов предоставления поддержки СО НКО;

- оказание мер поддержки муниципальным организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, являющимися некоммерческими организациями (информационно-маркетинговая, финансовая, образовательная и др.).

3) повышение качества жизни и доступности услуг в социальной сфере для жителей Ростовской области, включает, в том числе:

- организацию обучения и информационно-консультационной поддержки СО НКО по вопросам предоставления услуг в социальной сфере;

- поддержание равных условий для СО НКО в развитии инфраструктуры социальной поддержки граждан.

4) активизация участия жителей Ростовской области в социальных процессах, ориентированных на улучшение среды, условий проживания, реализации экономических и социальных интересов жителей Ростовской области, включает, в том числе:

- оптимизацию конкурсных процедур по предоставлению грантов/субсидий СО НКО для снижения административных барьеров;
- организацию проведения общественной оценки социальных проектов СО НКО;
- развитие информационной поддержки СО НКО; развитие ресурсной поддержки СО НКО;
- развитие направления по повышению квалификации представителей СО НКО, включая компетенции гибких навыков (soft skills) и фандрайзингу;
- содействие в повышении правовой грамотности представителей СО НКО;
- развитие взаимодействия с образовательными организациями и молодежными объединениями Ростовской области в части информирования молодежи о возможностях самореализации в некоммерческом секторе.

3.2. Основные направления развития и поддержки некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области.

Данный раздел условно разделен на следующие подразделы по видам поддержки, оказываемой СО НКО в рамках текущей ситуации.

Предусмотренные меры оказывают существенное влияние на развитие СО НКО в Ростовской области.

3.2.1. «Управленческая» поддержка.

Текущее состояние. Система правовых актов, направленных на развитие механизмов поддержки некоммерческого негосударственного сектора региона является ключевым направлением деятельности органов власти.

Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области на постоянной основе осуществляется мониторинг нормативных правовых актов в сфере развития некоммерческого негосударственного сектора региона.

В Областной закон от 11.11.2010 № 492 - ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» систематически вносятся изменения в части расширения видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления которых им оказывается государственная поддержка.

Так в 2024 году в перечень видов деятельности были добавлены «пропаганда донорства крови и (или) ее компонентов», «деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью», статья 7 «Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» была дополнена новым видом возмещения затрат СО НКО.

В 2025 году в перечень видов деятельности были добавлены «участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «благоустройство территории». В настоящее время ведется активная совместная работа комитета по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Законодательного Собрания Ростовской области и министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области по изучению потребностей СО НКО по расширению направлений по возмещению затрат.

Предоставление налоговых льгот СО НКО осуществляется в рамках Областного закона от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области». В рамках статьи 7 указанного Областного закона общественные организации инвалидов, организации, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, организаций, в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 %, а их доля в фонде оплаты труда не менее 25% освобождены от уплаты транспортного налога.

Существующие налоговые льготы являются невостребованными на территории Ростовской области, что подтверждается статистическими данными по выпадающим доходам бюджета по данной статье (с 2022 года показатель равен нулю).

Распоряжением министерства от 02.08.2022 № 90 утвержден порядок формирования рейтинга муниципальных образований Ростовской области по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, по организации доступа к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг (далее – рейтинг).

Указанный рейтинг формируется для оценки эффективности принимаемых мер органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ростовской области (далее – муниципальное образование) по поддержке СО НКО.

Формирование рейтинга осуществляется по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, на основании 20 показателей.

Рейтинг формируется путем ранжирования общей суммы баллов муниципальных образований по убыванию, при этом наибольшему значению присваивается наивысший ранг.

В 2025 году сформирован рейтинг муниципальных образований Ростовской области по итогам работы 2024 года.

Из 55 муниципальных образований Ростовской области в группу лидеров рейтинга («тройка лучших») за 2024 год вошли:

среди городских округов – г. Гуково (1 место, 17,3 баллов), г. Таганрог и г. Каменск- Шахтинский (2 место, по 17,0 баллов), г. Зверево и г. Новошахтинск (3 место, по 16,0 баллов),

среди муниципальных районов – Октябрьский район (1 место, 20,0 баллов), Аксайский район (2 место; 17,5 баллов), Белокалитвинский район (3 место, 17,0 баллов).

Информация о результатах рейтинга доводится до глав администраций муниципальных образований, а также размещается на официальном сайте министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам 2024 года в 54 муниципальных районах и городских округах Ростовской области утверждены муниципальные программы/подпрограммы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основная часть муниципальных программ/подпрограмм по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций была разработана в 2017 - 2018 годах, по состоянию на 2025 год являются не актуальными, не учитывают современные тенденции поддержки и развития некоммерческого негосударственного сектора. На уровне городских и сельских поселений

отсутствуют программы/подпрограммы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ключевая проблема направления. Неактуальность и отсутствие необходимых правовых актов на муниципальном уровне.

Возможное направление решения. Приведение главами муниципальных образований действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере поддержки СО НКО в актуальное состояние и разработка и принятие необходимых правовых актов в случае их отсутствия.

3.2.2. Финансовая поддержка.

Текущее состояние. Развитие мер финансовой поддержки имеет основополагающее значение для развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области.

Решение задач по обеспечению доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Ростовской области является комплексной целью, которую совместно решают несколько исполнительных органов Ростовской области.

Министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, министерством образования Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, комитетом по молодежной политике Ростовской области ежегодно в рамках государственных программ предоставляются субсидии СО НКО.

Государственной программой Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в областном бюджете на 2024 год были предусмотрены средства для получения субсидий СО НКО на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в сумме 465 785,6 тыс. рублей.

Государственной программой Ростовской области «Развитие образования» в областном бюджете на 2024 год были предусмотрены средства для получения субсидий частным детским дошкольным образовательным организациям на реализацию программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также субсидий некоммерческим организациям, работающим в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, в сумме 126 480,5 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» в областном бюджете на 2024 год были предусмотрены финансовые средства некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социальной реабилитации больных наркоманией, по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата, в сумме 3 746,0 тыс. рублей.

Государственной программой Ростовской области «Доступная среда» на 2024 год были предусмотрены средства областного бюджета на оказание инвалидам по слуху услуг по сурдопереводу и услуг диспетчерской связи

посредством телефонной, интернет-связи и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в сумме 1 299,2 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2024 год были предусмотрены средства областного бюджета на предоставление грантов в форме субсидий СО НКО на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта, в сумме 429 500,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Молодежная политика и социальная активность» на 2024 год были предусмотрены средства на предоставление государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям в сумме 4 332,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Региональная политики» на 2024 год были предусмотрены средства на поддержку СО НКО 67940,5 тыс. руб.

Всего в 2024 году государственная поддержка некоммерческого негосударственного сектора региона составила 1 099 422,8 тыс. руб.

Динамика роста объема государственной поддержки СО НКО отражена в таблице ниже.

Таблица 3

Результаты оказания финансовой государственной поддержки СОНКО в Ростовской области (включая СОНКО, не вовлеченные в оказание услуг в социальной сфере)

Год оказания поддержки	Общая сумма поддержки, тыс.руб	Рост к предыдущему году в %
2022	890 539,6	-
2023	971 120,9	9%
2024	1099 422,8	13%

По итогам 2024 года в 54 муниципальных районах Ростовской области утверждены муниципальные программы/подпрограммы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, однако только в 36 из них выделялись средства для финансовой поддержки СО НКО (имеется кассовое подтверждение расходов) (в 2023 году – 30 муниципальных образований).

Общая сумма, выделенная муниципалитетами на поддержку СО НКО в 2024 году составляет 3 347,5 тыс. рублей (в 2023 году – 2 305,2 тыс. рублей), из них только в 12 муниципальных образованиях на вышеназванное направление выделено более 100 тысяч рублей (в 2023 году – 9 муниципальных образований), в 28 муниципальных образованиях выделено менее 50 тыс. рублей.

Динамика роста объема муниципальной поддержки СО НКО отражена в таблице ниже:

Результаты оказания финансовой поддержки СОНКО в муниципальных образованиях Ростовской области

Год оказания поддержки	Общая сумма поддержки, тыс.руб	Рост к предыдущему году в %
2023	2 305,2	-
2024	3 347,5	45,2%

Ключевая проблема направления. Недостаточность финансовых ресурсов, направляемых на поддержку некоммерческого сектора региона.

Возможные направления решения.

Вовлечение предпринимательского сообщества в развитие социальной инициативы и поддержки СОНКО на системной основе.

Создание негосударственного фонда для софинансирования социально значимых проектов, реализуемых некоммерческими организациями, предусмотрев механизм независимого общественного контроля за расходованием средств фонда.

Создание устойчивой системы привлечения частного финансирования в регионе.

3.2.3. Имущественная поддержка.

Текущее состояние. Имущественная поддержка является важным инструментом развития некоммерческого сектора в Ростовской области, во многом определяющим устойчивость организации к внешним воздействиям.

В соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

Областным законом от 15.01.2001 № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области» предусмотрена возможность передачи государственного имущества Ростовской области в безвозмездное пользование некоммерческим организациям.

Постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области» предусмотрено, что:

размер арендной платы на год за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, принимается равным размеру земельного налога за такие земельные участки для лиц, осуществляющих социально значимые виды деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»;

для лиц, осуществляющих социально значимые виды деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 размер арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется органами местного самоуправления в пределах, не превышающих размер земельного налога за такие земельные участки.

Исполнительными органами Ростовской области в 2024 году предоставлена имущественная поддержка 10 СО НКО в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование 3,9 тыс. кв.м. (в 2023 году -7 СО НКО 3, 3 тыс. кв.м.)

В муниципальных образованиях Ростовской области имущественный вид поддержки является основным: муниципальными образованиями Ростовской области в 2024 году предоставлена имущественная поддержка 235 СО НКО в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование 100,6 тыс. кв.м.(в 2023 году -247 СО НКО более 150 тыс. кв. м). Следует отметить, что на территории региона имеется достаточно интересный опыт предоставления СО НКО земельных участков для выращивания сельхозпродукции и последующего получения дохода, направленного для реализации социальных проектов.

Ключевая проблема направления. Неравномерность предоставления недвижимого имущества муниципальными образованиями Ростовской области и отсутствие достоверной информации об имеющихся объектах имущества.

Возможные направления решения.

Формирование единого перечня недвижимого имущества, доступного для предоставления СО НКО в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование.

Создание на территории Ростовской области Донского общественного центра, на базе которого на конкурсной основе будет оказываться имущественная поддержка в виде предоставления отдельных помещений и коворкингов.

3.2.4. Ресурсная поддержка.

Текущее состояние. Развитие ресурсной поддержки – одно из приоритетных задач Ростовской области, решение которой напрямую влияет на устойчивость негосударственного некоммерческого сектора, его профессионализм и способность решать социально значимые задачи.

Постановлением Правительства Ростовской области от 11.10. 2021 № 819 создана автономная некоммерческая организация «Агентство развития гражданских инициатив Ростовской области» (далее – Агентство) - единый грантооператор конкурсов, направленных на развитие и укрепление институтов гражданского общества. Данное решение позволило снизить бюрократизацию конкурсных процедур и упростило взаимодействие между некоммерческими структурами и организаторами конкурсов.

Помимо этого, Агентство взяло на себя обязанности ресурсного центра по предоставлению консультационных услуг в сфере подготовки заявок СО НКО на конкурсы регионального и федерального уровней, а также отчетности по реализованным проектам.

Вместе с тем в рамках одного из направлений Конкурса грантов Губернатора Ростовской области на развитие гражданского общества в период 2023-2024 годов осуществлялась поддержка общественно значимых (социальных) проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО), направленных на создание профильных ресурсных центров поддержки и развитие некоммерческого сектора региона.

По результатам реализации проектов СО НКО – победителей вышеуказанного направления конкурса – 2023 в начале 2024 года начали свою работу 4 ресурсных центра по направлениям поддержки СО НКО, работающих в сферах казачества, медицины, патриотизма, межнациональных отношений.

По итогам конкурса 2024 года по вышеуказанному направлению поддержку получили 4 СО НКО и в рамках полученной поддержки в 2025 году было создано еще 4 ресурсных центра по направлениям поддержки СО НКО, работающих в сферах оказания помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, женских инициатив, медиастратегий, а также инициатив в сфере культуры и искусства.

Также на территории Ростовской области функционируют 2 крупнейших ресурсных центра: автономная некоммерческая организация «Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО», автономная некоммерческая организация «Общественный центр социальных инициатив».

Ключевая проблема направления. Неравномерность обеспеченностью ресурсной поддержкой СО НКО по территории региона (практическое отсутствие ресурсной поддержки в отдаленных территориях Ростовской области, в том числе «Север» области).

Возможное направление решения. Масштабирование работы по взаимодействию существующих ресурсных центров с администрациями как муниципальных районов и городских округов, так и городских и сельских поселений с целью осуществления консультаций по вопросам развития и поддержки НКО.

3.2.5. Информационная поддержка и коммуникации.

Текущее состояние. Информационная поддержка и сфера развития коммуникаций являются взаимодополняющими, взаимосвязанными компонентами системы поддержки и развития некоммерческого негосударственного сектора.

Коммуникации можно условно подразделить на 2 основных направления:
1. между исполнительными органами и СО НКО.
2. между СО НКО и физическими и юридическими лицами, потенциальными благотворителями.

Коммуникации играют ключевую роль в развитии СО НКО в Ростовской области, так как она напрямую связаны с их устойчивостью, расширением влияния и способностью привлекать ресурсы.

В целях поддержки СО НКО по данному направлению деятельности в Ростовской области оказывается информационная поддержка СО НКО.

В 2024 году министерством за счет средств областного бюджета запущен в работу новый информационный портал «Гражданский форум Дона» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», предусматривающий весь необходимый функционал, в том числе размещение информации СО НКО о своей деятельности самостоятельно.

Также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2022 «Об утверждении Правил осуществления информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», постановления Правительства Ростовской области от 08.04.2024 № 255 «О Порядке проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания информационной поддержки в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» 8 СО НКО на безвозмездной основе были предоставлены бесплатные сайты для информационного сопровождения своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также на территории Ростовской области с 2024 года в целях популяризации деятельности СО НКО – получателей государственной поддержки ежегодно проводится церемония награждения победителей конкурса грантов Губернатора Ростовской области на развитие гражданского общества (ТОП 5 Ростовской области). Победители определяются по результатам проведения открытой независимой оценки результатов реализации их проектов. Проекты в 2025 году получили более 3,0 тыс. оценок, в которых учтено мнение независимых экспертов, некоммерческих организаций, граждан с активной жизненной позицией и благополучателей – тех людей, ради которых проекты были задуманы и реализованы.

3 сентября 2025 года впервые состоялась встреча временно исполняющего обязанности Губернатора Ростовской области с представителями некоммерческого сектора региона.

Рассматривая 2-е ключевое направление коммуникаций между СО НКО и физическими и юридическими лицами следует отметить, что ежегодно увеличивается количество информации о деятельности СО НКО в сети «Интернет», размещаемой в том числе на информационных порталах, в том числе страницах в социальных сетях, непосредственно организациями.

Недобросовестные СО НКО могут создавать ложные образы благотворительных проектов, манипулируя мнением общественности и снижая доверие к настоящим инициативам. При этом СО НКО вынуждены конкурировать с множеством виртуальных проектов, среди которых немало мошеннических схем. Это усложняет привлечение внимания целевых аудиторий и снижает вероятность получения поддержки от доноров и партнеров.

Доступность Интернет ресурсов позволяет многим недобросовестным организациям пропагандировать свою деятельность, что впоследствии негативно сказывается на уровне доверия граждан и потенциальных спонсоров к СО НКО.

Ключевая проблема направления. Недостаточно сформированная система коммуникаций между исполнительными органами региона, СО НКО и физическими и юридическими лицами.

Возможные направления решения.

Совершенствование системы информирования населения со стороны органов власти о деятельности СО НКО, в том числе за счет ведения реестров получателей поддержки, реестра СО НКО и создания открытого информационного поля о реализованных социальных проектах СО НКО.

Проведение ежегодных встреч Губернатора Ростовской области с представителями некоммерческого сектора региона.

Популяризация мероприятий, направленных на развитие некоммерческого негосударственного сектора региона, посредством участия в них должностных лиц региона.

3.3. Общая региональная проблематика в сфере развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области.

1. Слабая информированность о возможностях некоммерческого сектора

Информационная поддержка играет ключевую роль в развитии социально ориентированных НКО (СОНКО) в Ростовской области, так как она напрямую связана с их устойчивостью, расширением влияния и способностью привлекать ресурсы.

Многие НКО, особенно в удаленных от административного центра муниципальных образованиях Ростовской области, не имеют ресурсов и компетенций для профессиональной работы со СМИ и продвижения в социальных сетях. Их деятельность остается «незаметной» для широкой общественности.

2. Кадровые дефициты и управленческие проблемы

Нехватка профессиональных кадров: НКО испытывает острую нехватку не только волонтеров, но и оплачиваемых специалистов (менеджеры проектов, фандрайзеры, SMM-специалисты). Работа часто держится на энтузиазме лидера.

Зависимость от волонтеров и их высокая текучесть: Многие НКО вынуждены распределять до 80% задач среди волонтеров, работающих на безвозмездной основе, поскольку собственных сотрудников на все не хватает.

Потребность в повышении квалификации: Нужда в постоянном обучении (семинары, вебинары) по темам: проектный менеджмент, юридические аспекты, фандрайзинг, работа со СМИ.

3. Недостаточно развитое партнерство с бизнесом и властью.

Низкий уровень доверия и взаимодействия с бизнесом: Предприниматели часто не видят в НКО надежных партнеров для реализации корпоративной социальной ответственности. Не хватает «живого» диалога и взаимопонимания.

Недостаточно эффективный характер взаимодействия с властью: Несмотря на наличие площадок для диалога, многие НКО отмечают, что их мнение не всегда учитывается при принятии значимых решений на региональном и муниципальном уровнях. Кроме того, НКО и власти могут по-разному видеть проблемы и подходы к их решению.

Сложности с привлечением спонсоров: Отсутствие в штате отдельных сотрудников по работе с партнерами приводит к тому, что это направление ведется по остаточному принципу.

4. Региональная и муниципальная асимметрия

Централизация возможностей: НКО из Ростова-на-Дону имеют больше шансов попасть в региональные СМИ, получить доступ к крупным грантам и взаимодействовать с региональной властью, чем организации из малых городов и сельских районов области.

Слабость инфраструктуры поддержки НКО на местах: Не во всех муниципалитетах созданы и эффективно работают ресурсные центры для НКО.

5. Финансовая неустойчивость и ресурсное обеспечение

Зависимость от грантов: Большинство НКО существуют за счет разовых грантов (например, от Фонда президентских грантов), что не позволяет вести долгосрочное планирование и оплачивать рутинные операционные расходы (аренда, коммунальные услуги, зарплаты административного персонала).

Гранты и субсидии часто покрывают только прямые затраты на проект: закупку оборудования для подопечных, оплату услуг приглашенных специалистов, аренду помещений на время мероприятий.

Недофинансирование административных расходов: Существующие субсидии часто не покрывают затраты на саму деятельность: оплату труда привлеченных специалистов (видеографов, копирайтеров), закупку оборудования и материалов.

Слабое развитие собственных источников доходов и привлечение частных пожертвований: Низка доля организаций, способных зарабатывать самостоятельно.

НКО в регионе мало ориентированы на регулярное привлечение частных пожертвований и создание эндаумент-фондов в связи с нехваткой компетенций, отсутствием в штате или на аутсорсе профессионального фандрайзера, низким уровнем доверия населения, так как люди не всегда верят, что их деньги дойдут до адресата, неразвитость культуры регулярных пожертвований.

4. Система управления реализацией Стратегии

4.1. Механизмы реализации Стратегии. Система ключевых показателей развития некоммерческого негосударственного сектора Ростовской области.

Механизмы реализации Стратегии предусматривают соблюдение федеральных, региональных и отраслевых приоритетов в сфере развития некоммерческого негосударственного сектора, разработку отраслевых и муниципальных долгосрочных стратегических и целевых программ и мероприятий, обеспечивающих реализацию целей и задач Стратегии.

Целевые индикаторы и ожидаемые результаты региональных и муниципальных программ по работе с некоммерческим негосударственным сектором должны соответствовать настоящей Стратегии. Реализация программных мероприятий обеспечит достижение стратегических целей и задач развития некоммерческого негосударственного сектора в Ростовской области.

В целях обеспечения эффективной реализации мер развития некоммерческого негосударственного сектора необходимо установить систему критериев и показателей оценки его результативности, которая должна показывать взаимосвязь между мерами государственной политики в сфере развития некоммерческого сектора и изменениями, происходящими внутри гражданского общества.

Важным механизмом реализации Стратегии выступает формирование и исполнение планов мероприятий, утвержденных на региональном и муниципальном уровнях. Дополнительным механизмом обеспечения реализации Стратегии на уровне муниципальных образований также является установление показателей рейтинга муниципальных образований Ростовской области по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, по организации доступа к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в качестве показателей для оценки эффективности деятельности глав муниципальных образований.

Финансирование мероприятий по реализации Стратегии осуществляется в пределах средств, предусмотренных на развитие некоммерческого негосударственного сектора областным законом об областном бюджете на соответствующий год.

4.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Стратегия определяет направления, цели и задачи развития НКО в Ростовской области.

Реализация направлений Стратегии предполагает участие исполнительных органов власти, муниципальных органов власти, Общественной палаты Ростовской области, некоммерческих организаций.

Оценка результатов реализации Стратегии и степени достижения целевых показателей развития инфраструктуры поддержки НКО Ростовской области осуществляется министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области.

Оценка результатов реализации Стратегии осуществляется на основе контроля достижения показателей, предусмотренных комплексом процессных мероприятий «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Ростовской области» государственной программы Ростовской

области «Региональная политика», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 641.

Источником исходной информации о достижении указанных показателей станут данные исполнительных органов Ростовской области, мониторингов, статистических данных, социологических исследований положения НКО в Ростовской области, качественных оценок роли и места исполнительных органов в улучшении этого положения, предоставляемых всеми ее адресатами и участниками.

Формируемая система измерения и измерителей обеспечит возможность осуществления оперативного анализа мер Стратегии, прогнозирования положения НКО и выявления актуальных задач на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

В целях реализации Стратегии предусмотрено осуществление многостороннего взаимодействия между исполнительными органами Ростовской области, СО НКО, научными и образовательными организациями.

Главным результатом реализации Стратегии должны стать качественное изменение некоммерческого сектора Ростовской области, и, как следствие, увеличение вклада некоммерческих организаций в развитие Ростовской области и страны в целом.

Актуализация Стратегии осуществляется в соответствии с решениями Правительства Ростовской области в зависимости от установленного или прогнозируемого влияния новых внутренних и внешних условий на достижение целевых показателей реализации Стратегии.

Результатами вклада НКО в социально-экономическое, общественно-политическое и культурное развитие Ростовской области являются: развитие гражданского общества, патриотического воспитания и укрепления межнационального согласия; привлечение внешнего финансирования; развитие культуры и искусства, сохранение исторической памяти.

Реализация Стратегии также позволит:

1. Улучшить социально-экономическое положение некоммерческого сектора Ростовской области и увеличить степень его вовлеченности в политическую, социально-экономическую и культурную жизнь страны.

2. Обеспечить разработку государственными органами с участием органов местного самоуправления, институтов гражданского общества единые подходы к решению вопросов развития и поддержки НКО Ростовской области.

3. Повысить открытость и проактивность НКО посредством активного проявления НКО через социальные сети, участия в общественных обсуждениях, инициируемых исполнительными органами.

4. Создать механизм развития партнерства с предпринимательским сообществом на взаимовыгодной основе.

5. Создать прозрачный механизм сотрудничества с исполнительными органами, в том числе путем заключения соглашений о сотрудничестве с четко определенными ролями и обязанностями, а также организацией регулярных встреч для выработки взаимопонимания.

6. Совершенствовать законодательство через внесение изменения в региональное законодательство.

7. Активно развивать сеть муниципальных ресурсных центров для НКО, которые будут предоставлять консультационную, методическую и образовательную поддержку на местах.

8. Регулярно проводить специализированные обучающие программы и стажировки для руководителей и сотрудников НКО по ключевым компетенциям.

9. Повысить эффективность использования имеющихся ресурсов в рамках достижения целей НКО.

10. Увеличить прозрачность и эффективность процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования в сфере развития НКО на территории Ростовской области.

11. Осуществить системное развитие взаимосвязей исполнительных органов, органов местного самоуправления и некоммерческого сектора.

12. Заложить фундаментальную основу для профессионализации сектора некоммерческих организаций, ее научного, методического и информационного обеспечения.